

**CHƯƠNG TRÌNH HÀNH ĐỘNG****CỦA BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY (KHÓA XIII)**

**thực hiện Nghị quyết số 07-NQ/TW, ngày 18/11/2016 của Bộ Chính trị về chủ trương, giải pháp cơ cấu lại ngân sách nhà nước, quản lý nợ công để bảo đảm nền tài chính quốc gia an toàn, bền vững trên địa bàn tỉnh Bình Thuận**

-----

**I. Tình hình, nguyên nhân**

Những năm qua, công tác tài chính - ngân sách nhà nước và quản lý nợ công của tỉnh đã có những đóng góp quan trọng, phục vụ cho phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh, an sinh xã hội, xử lý các vấn đề cấp bách về thiên tai, dịch bệnh, bảo vệ môi trường, ứng phó với biến đổi khí hậu. Tuy nhiên, do là tỉnh nghèo, thu ngân sách nhà nước hàng năm tăng nhưng nguồn thu còn nhỏ lẻ, thiếu bền vững, chưa có nguồn thu lớn, chủ lực, thu ngân sách nhà nước chưa đáp ứng yêu cầu phát triển và cân đối được chi ngân sách. Nợ đọng xây dựng cơ bản và ứng trước ngân sách còn lớn, việc sử dụng ngân sách và vốn đầu tư vẫn còn lãng phí, thất thoát, kém hiệu quả; điều hành cân đối thu, chi ngân sách rất khó khăn.

Những hạn chế trên có nguyên nhân khách quan là do những khó khăn, yếu kém của nền kinh tế tỉnh ta, nhưng chủ yếu là do các nguyên nhân chủ quan. Chính sách giá đối với nhiều loại hàng hoá, dịch vụ công thiết yếu chưa theo cơ chế thị trường, còn bao cấp, trợ cấp, trợ giá, hỗ trợ chi phí khá lớn. Ý thức chấp hành kỷ luật tài chính ở một số nơi chưa nghiêm, chưa tích cực, chủ động khai thác tốt các nguồn lực; còn tư tưởng trông chờ, ỷ lại sự hỗ trợ từ ngân sách. Việc thực hiện chủ trương khuyến khích xã hội hoá, thực hiện tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tài chính ở các ngành giáo dục, y tế... còn chậm, chưa có chuyển biến rõ nét.

**II. Mục tiêu, quan điểm chỉ đạo****1. Mục tiêu****1.1. Mục tiêu tổng quát**

Cơ cấu lại ngân sách nhà nước và quản lý nợ công theo đúng hướng dẫn của Trung ương; tăng cường huy động, quản lý, phân bổ và sử dụng có hiệu quả các nguồn lực tài chính, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, thực hiện tốt các nhiệm vụ phát triển văn hóa, con người, đảm bảo an sinh xã hội, tăng cường phúc lợi xã hội, bảo vệ môi trường, ứng phó với biến đổi khí hậu, bảo đảm quốc phòng, an ninh và hội nhập quốc tế, góp phần nâng cao vị thế của tỉnh ta trong khu vực phía nam và trên cả nước.

## **1.2. Mục tiêu cụ thể<sup>(1)</sup>**

- Tỷ lệ huy động GRDP vào ngân sách nhà nước (chưa tính các khoản thu trực tiếp từ dầu khí và thuế xuất nhập khẩu) giai đoạn 2016 - 2020 bình quân khoảng 9,5% - 10%. Phân đầu sau năm 2020, tỷ lệ huy động GRDP vào ngân sách nhà nước được duy trì ở mức hợp lý.

- Giai đoạn 2016 - 2020, tỷ trọng chi đầu tư phát triển từ ngân sách tập trung chiếm 35% tổng chi ngân sách địa phương; thu hút vốn đầu tư toàn xã hội so với GRDP chiếm khoảng 43 - 44%; ưu tiên bảo đảm chi trả nợ. Sau năm 2020, quy mô chi xác định phù hợp với mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội địa phương, khả năng cân đối nguồn lực, bảo đảm an toàn nợ công.

- Đảm bảo ổn định tài chính ngân sách địa phương; cân đối thu, chi ngân sách tích cực.

## **2. Quan điểm chỉ đạo**

- Cơ cấu lại ngân sách nhà nước và quản lý nợ công phải đặt trong tổng thể cơ cấu lại nền kinh tế, gắn với đổi mới mô hình tăng trưởng, bảo đảm bền vững, động viên hợp lý các nguồn lực. Thực hành triệt để tiết kiệm, chống lãng phí; chỉ chi trong khả năng thu ngân sách và chỉ vay khi có hiệu quả và trong khả năng trả nợ. Siết chặt kỷ luật, kỷ cương tài chính - ngân sách nhà nước, tăng cường công khai, minh bạch và trách nhiệm giải trình của các cấp về thu, chi ngân sách nhà nước.

- Bố trí ngân sách nhà nước phải tập trung, tránh đầu tư dàn trải, hạn chế tối đa phát sinh công trình, dự án ngoài kế hoạch; ứng vốn xây dựng cơ bản trong phạm vi cho phép theo quy định của Trung ương.

- Phát huy sự chủ động, sáng tạo của địa phương, thu hút tối đa nguồn lực của xã hội. Bố trí hợp lý cơ cấu chi thường xuyên, chi đầu tư phát triển và chi trả nợ. Thực hiện huy động ngân sách nhà nước gắn với sử dụng có hiệu quả nguồn lực ngân sách nhà nước. Chấp hành nghiêm Luật Ngân sách nhà nước.

- Đổi mới công tác quản lý tài chính - ngân sách nhà nước phù hợp với quy định của Trung ương.

## **III. Nhiệm vụ và giải pháp**

**1.** Tiếp tục đổi mới mô hình tăng trưởng gắn với cơ cấu lại nền kinh tế, khắc phục khó khăn trong hoạt động sản xuất, kinh doanh, phấn đấu tăng trưởng GRDP tối thiểu từ 7 - 7,5%/năm. Kịp thời triển khai thực hiện lộ trình giá thị trường có sự quản lý của nhà nước đối với những hàng hoá quan trọng, thiết yếu; thực hiện đầy đủ cơ chế giá thị trường đối với dịch vụ công, điện, nước, đất đai và các nguồn tài nguyên quan trọng.

Phát huy sự chủ động, sáng tạo của địa phương nhằm đẩy mạnh thu hút tối đa nguồn lực xã hội cho đầu tư phát triển. Tạo môi trường đầu tư, kinh doanh thuận lợi, khai thác có hiệu quả tiềm năng, thế mạnh của địa phương; thực hiện

<sup>(1)</sup> Nghị quyết Đại hội đại biểu Đảng bộ tỉnh Bình Thuận lần thứ XIII (nhiệm kỳ 2015 - 2020).

các giải pháp đồng bộ để đẩy mạnh phát triển kinh tế - kinh doanh tạo nguồn thu vững chắc, ổn định từ nội lực của nền kinh tế tỉnh nhà. Đẩy nhanh tiến độ đầu tư hạ tầng và thực hiện tốt công tác xúc tiến đầu tư, kêu gọi nhà đầu tư thứ cấp đầu tư vào các khu, cụm công nghiệp theo hướng ưu tiên những dự án có quy mô lớn, nhà đầu tư có năng lực tài chính, công nghệ tiên tiến và thân thiện với môi trường. Đẩy nhanh tiến độ thi công các dự án đầu tư có xây dựng, nhất là các dự án thủy điện, nhiệt điện, điện gió và điện mặt trời.

2. Tăng cường tuyên truyền, giáo dục sâu rộng tạo thống nhất nhận thức và hành động trong toàn Đảng, toàn dân, toàn quân và cộng đồng doanh nghiệp về chấp hành nghĩa vụ nộp thuế, pháp luật về ngân sách nhà nước, quản lý nợ công, thực hành tiết kiệm và phòng, chống tham nhũng, lãng phí nhằm tạo sự chuyển biến mạnh mẽ trong cả hệ thống chính trị, đề cao trách nhiệm của người đứng đầu và xử lý nghiêm các vi phạm.

3. Trên cơ sở các quy định của Trung ương, tập trung cơ cấu lại thu, chi ngân sách nhà nước, tăng cường quản lý nợ công, bảo đảm an toàn và bền vững nền tài chính địa phương. Điều hành ngân sách chủ động, chặt chẽ, tiết kiệm; tăng cường kỷ cương, kỷ luật tài chính. Thực hiện nghiêm nguyên tắc vay bù đắp bội chi ngân sách nhà nước chỉ được sử dụng cho chi trả nợ gốc và chi đầu tư phát triển, không sử dụng cho chi thường xuyên; cải thiện cân đối ngân sách nhà nước, từng bước tăng tích lũy cho đầu tư phát triển và trả nợ vay. Quản lý chặt chẽ các khoản chi, bảo đảm đúng dự toán, đúng chế độ quy định; triệt để tiết kiệm, chống lãng phí trong chi tiêu công. Xây dựng và triển khai kế hoạch tài chính trung hạn gắn với chiến lược quản lý nợ công, kiểm soát bội chi ngân sách và kế hoạch đầu tư công trong cùng thời kỳ.

Triển khai và thực hiện tốt cải cách hệ thống thuế theo chủ trương của Trung ương nhằm mở rộng và phát triển nguồn thu, nhất là nguồn thu mới phát sinh và cơ cấu lại theo hướng tăng nguồn thu nội địa; hoàn thiện và ban hành mới chính sách để phục vụ thu ngân sách nhà nước; quản lý tốt việc khai thác và sử dụng có hiệu quả nguồn thu từ tài nguyên khoáng sản, đất đai, chuyển nhượng dự án và các nguồn thu khác phải thu chậm nộp vào ngân sách nhà nước. Xử lý nghiêm các hành vi vi phạm pháp luật về bảo vệ môi trường, giám sát chặt chẽ các điểm nóng môi trường trên địa bàn tỉnh. Tăng cường quản lý, khai thác, huy động nguồn lực và nâng cao hiệu quả sử dụng tài sản công.

Từng bước cơ cấu lại chi ngân sách nhà nước gắn với đổi mới mạnh mẽ khu vực sự nghiệp công lập theo cơ chế tự chủ và tinh giản bộ máy, biên chế, thực hiện cải cách tiền lương. Rà soát các chính sách xã hội, an sinh xã hội để bảo đảm sử dụng ngân sách tập trung và có hiệu quả cao. Nâng cao hiệu quả chi ngân sách, từng bước triển khai quản lý chi ngân sách theo kết quả thực hiện nhiệm vụ gắn với thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội.

Kiểm soát chặt chẽ nợ của địa phương theo đúng quy định của Luật Ngân sách nhà nước, bảo đảm nguồn dự phòng cho các rủi ro tiềm ẩn. Giám sát chặt chẽ việc sử dụng vốn vay, sử dụng vốn của các quỹ tập trung ngoài ngân sách cho

các mục đích của ngân sách. Nâng cao hiệu quả sử dụng vốn vay, bảo đảm trả nợ đầy đủ, đúng hạn. Tăng cường kiểm tra, giám sát việc sử dụng vốn vay lại.

**4.** Đẩy mạnh cơ cấu lại, nâng cao hiệu quả đầu tư công. Tập trung nguồn vốn ngân sách nhà nước đầu tư các công trình trọng điểm, có sức lan tỏa lớn và giải quyết các vấn đề phát triển của tỉnh, tạo thuận lợi thu hút đầu tư tư nhân, đầu tư trực tiếp nước ngoài và đầu tư theo hình thức đối tác công - tư. Tăng cường đổi mới khu vực sự nghiệp công lập, tạo bước đột phá về chất lượng, hiệu quả; từng bước tính đúng, tính đủ chi phí vào giá dịch vụ công và có chính sách hỗ trợ phù hợp cho đối tượng chính sách, người nghèo, người yếu thế trong xã hội theo quy định của Trung ương.

**5.** Tăng cường kỷ luật, kỷ cương; đẩy mạnh công tác thanh tra tài chính – ngân sách, kịp thời phát hiện, chấn chỉnh và xử lý các sai phạm. Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về tài chính - ngân sách nhà nước và nợ công; thực hiện có hiệu quả việc phân cấp, phân quyền tại địa phương; ngăn chặn và xử lý nghiêm tình trạng trốn thuế, thất thu và nợ thuế.

Ứng dụng phương pháp xây dựng dự toán thu ngân sách trên cơ sở dữ liệu quản lý thuế và dự toán chi ngân sách theo mục tiêu, nhiệm vụ, định mức kinh tế kỹ thuật, đơn giá dịch vụ và cam kết chi. Thực hiện thu chi trong phạm vi dự toán; vay nợ, giải ngân trong phạm vi kế hoạch và hạn mức được cấp thẩm quyền quyết định; hạn chế tối đa việc ứng trước dự toán, chuyển nguồn. Tăng cường kiểm soát chi ngân sách theo hướng phù hợp với khả năng thu và trả nợ. Chú trọng công tác thanh tra, kiểm tra, kiểm toán, thực hiện công khai, minh bạch, trách nhiệm giải trình về ngân sách nhà nước và nợ công.

Nghiên cứu, rà soát, điều chỉnh chức năng, nhiệm vụ và cơ cấu tổ chức của các cơ quan theo hướng tinh gọn, gắn trách nhiệm quyết định chi ngân sách, vay nợ công với trách nhiệm quản lý ngân sách nhà nước và trả nợ công. Tiếp tục đổi mới công tác quản lý cán bộ, xây dựng chế độ công vụ rõ ràng, minh bạch, thường xuyên đào tạo, bồi dưỡng chuyên môn nghiệp vụ cho đội ngũ cán bộ làm công tác tài chính; nâng cao năng lực dự báo và xây dựng kế hoạch tài chính - ngân sách nhà nước và nợ công.

**6.** Trên cơ sở hướng dẫn của Trung ương, xây dựng lộ trình cơ cấu lại ngân sách nhà nước, quản lý nợ công sau năm 2020 theo hướng:

- Phát triển hệ thống thu đồng bộ, minh bạch, phù hợp với quy định của Trung ương; cơ cấu thu bền vững; bảo đảm huy động đầy đủ, chủ động, hợp lý nguồn thu cho ngân sách nhà nước.

- Đổi mới cơ bản công tác quản lý ngân sách nhà nước theo kết quả thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội trong trung, dài hạn và hàng năm; nâng cao hiệu quả công tác lập dự toán ngân sách, chấp hành kiểm toán, quyết toán, giám sát việc thực hiện ngân sách nhà nước; trao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm của các đơn vị sử dụng ngân sách.

## IV. Tổ chức thực hiện

1. Giao Ban cán sự đảng UBND tỉnh lãnh đạo UBND tỉnh xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện, giúp Ban Thường vụ Tỉnh ủy theo dõi, kiểm tra việc triển khai thực hiện Chương trình hành động này, định kỳ báo cáo kết quả Ban Thường vụ Tỉnh ủy theo dõi, chỉ đạo.

2. Các huyện, thị, thành ủy và các cấp ủy, tổ chức đảng trực thuộc; các sở, ngành tổ chức quán triệt và thực hiện Chương trình hành động của Ban Thường vụ Tỉnh ủy trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ của mình.

3. Trên cơ sở quy định của Trung ương và Chương trình hành động này, các cấp ủy, tổ chức đảng các Sở: Tài chính, Kế hoạch và Đầu tư, Nội vụ, Tài nguyên – Môi trường, Văn hóa Thể thao – Du lịch, Y tế, Giáo dục và Đào tạo, Cục Thuế tỉnh tập trung thực hiện những nhiệm vụ sau:

### 3.1. Sở Tài chính:

- Chủ trì triển khai các nội dung liên quan đến cơ cấu lại ngân sách nhà nước, quản lý nợ công, bảo đảm an toàn và bền vững nền tài chính địa phương; thực hiện lộ trình giá thị trường có sự quản lý của nhà nước đối với những hàng hoá, dịch vụ quan trọng, thiết yếu. Chủ động tham mưu UBND tỉnh điều hành ngân sách chặt chẽ, tiết kiệm, hiệu quả, chống lãng phí, tham nhũng đúng theo chỉ đạo của Trung ương.

- Phối hợp với Kho bạc Nhà nước tỉnh tăng cường công tác kiểm soát chi; thực hiện tốt công tác thanh tra, kiểm tra tài chính, ngân sách, tài sản công.

- Phối hợp chặt chẽ với Cục Thuế tỉnh và các sở, ngành, địa phương trong công tác khai thác nguồn thu ngân sách nhà nước.

3.2. Sở Kế hoạch và Đầu tư: Chủ trì triển khai các biện pháp nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác xây dựng chiến lược, quy hoạch, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội; xây dựng, điều hành kế hoạch đầu tư công trung hạn và hằng năm; đẩy mạnh thực hiện cơ cấu lại nền kinh tế, đổi mới mô hình tăng trưởng, cơ cấu lại đầu tư công. Tăng cường kiểm tra, giám sát việc sử dụng vốn vay của các dự án đầu tư công.

3.3. Sở Tài nguyên – Môi trường: ban hành mới hoặc điều chỉnh những chính sách hiện hành để khai thác có hiệu quả các nguồn tài nguyên có tiềm năng tại địa phương để tăng thu ngân sách.

3.4. Cục Thuế tỉnh: Chủ trì triển khai thực hiện tốt các luật thuế và nhiệm vụ thu ngân sách; đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính trong lĩnh vực thuế, chú trọng công tác quản lý, đôn đốc nợ đọng thuế. Tăng cường công tác tuyên truyền, đối thoại, hỗ trợ và tư vấn pháp luật về thuế cho doanh nghiệp và người dân. Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra thuế, chống thất thu ngân sách, đảm bảo lành mạnh hóa môi trường kinh doanh và nâng cao tính tuân thủ pháp luật của người nộp thuế.

3.5. *Sở Nội vụ*: Chủ trì rà soát, đôn đốc, kiến nghị giải pháp tiếp tục tinh giản biên chế và cơ cấu lại đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức; nghiên cứu, xây dựng phương án sắp xếp lại bộ máy nhà nước theo hướng tinh gọn, xác định rõ trách nhiệm quản lý ngân sách nhà nước và trả nợ công, trách nhiệm quản lý tài chính, tài sản nhà nước tại các doanh nghiệp. Đồng thời rà soát và hoàn thiện hệ thống cải cách thủ tục hành chính.

3.6. *Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch, Sở Y tế, Sở Giáo dục và Đào tạo* cùng với các cơ quan liên quan xây dựng và triển khai thực hiện các giải pháp đổi mới khu vực sự nghiệp công lập theo phạm vi trách nhiệm được giao./.

Trong quá trình tổ chức thực hiện Chương trình hành động này, căn cứ vào sự chỉ đạo của Trung ương và tình hình thực tế của tỉnh, Ban Thường vụ Tỉnh ủy sẽ điều chỉnh, bổ sung cho phù hợp./.

**Nơi nhận:**

- Ban Bí thư Trung ương Đảng (*báo cáo*);
- Đảng đoàn Hội đồng nhân dân tỉnh;
- Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh;
- Các huyện, thị, thành ủy và đảng ủy trực thuộc;
- Các ban của Tỉnh ủy;
- Mặt trận, đoàn thể tỉnh, các sở, ban, ngành;
- Các đồng chí Tỉnh ủy viên;
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ**

**BÍ THƯ**

(*đã ký và đóng dấu*)

**Nguyễn Mạnh Hùng**