

CHƯƠNG TRÌNH HÀNH ĐỘNG
CỦA BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY (KHOÁ XII)
thực hiện Kết luận số 103-KL/TW của Bộ Chính trị (Khóa XI) sơ kết 5 năm
thực hiện Nghị quyết Trung ương 6 (khóa X) về “*tiếp tục hoàn thiện thể chế*
***kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa*”**

I. ĐÁNH GIÁ KẾT QUẢ THỰC HIỆN

Trong những năm qua, các cấp, các ngành, địa phương trong tỉnh đã triển khai thực hiện nghiêm túc Nghị quyết số 21-NQ/TW, ngày 30/01/2008 của Ban chấp hành Trung ương Đảng (khóa X) và Chương trình hành động số 14-Q/TU, ngày 17/4/2008 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh (khóa XI) về “*tiếp tục hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa*” đạt được nhiều chuyển biến tiến bộ. Cán bộ, đảng viên và nhân dân nhận thức rõ hơn về mục tiêu, đặc trưng và cơ chế vận hành của nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa. Hệ thống pháp luật, cơ chế, chính sách tiếp tục được hoàn thiện; môi trường đầu tư, kinh doanh ngày càng bình đẳng, thông thoáng hơn. Các nguồn lực trong và ngoài nước tiếp tục được huy động; các yếu tố thị trường từng bước được hình thành đã và đang tác động tích cực đến sự phát triển kinh tế - xã hội và đời sống nhân dân.

Tuy nhiên, việc thể chế hóa các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa có mặt còn lúng túng, chưa đồng bộ so với yêu cầu đổi mới mô hình tăng trưởng, cơ cấu lại nền kinh tế. Một bộ phận doanh nhân, doanh nghiệp nhận thức về cơ chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa chưa sâu kỹ, khả năng thích ứng với cơ chế mới còn chậm. Các thành phần kinh tế tuy có bước phát triển nhưng nhìn chung chưa đáp ứng yêu cầu hội nhập; doanh nghiệp Nhà nước chậm được đổi mới, hiệu quả hoạt động còn hạn chế; kinh tế tư nhân phát triển tự phát, quy mô nhỏ, sức cạnh tranh thấp; trình độ, năng lực của đội ngũ quản trị doanh nghiệp chưa đáp ứng yêu cầu phát triển và hội nhập kinh tế quốc tế.

II. MỘT SỐ PHƯƠNG HƯỚNG, NHIỆM VỤ CHỦ YẾU TRONG THỜI GIAN ĐẾN

Yêu cầu chung, tất cả các cấp, các ngành, các địa phương, đơn vị tiếp tục

quán triệt sâu kỹ và tổ chức thực hiện đầy đủ, nghiêm túc Kết luận số 103-KL/TW, ngày 29/9/2014 của Bộ Chính trị sơ kết 5 năm thực hiện Nghị quyết Trung ương 6 (khóa X) về tiếp tục hoàn thiện thể chế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa. Quá trình đó cần tập trung thực hiện tốt những nhiệm vụ, giải pháp cụ thể sau:

1. Đẩy mạnh hơn nữa công tác tuyên truyền, giáo dục tạo sự thống nhất nhận thức về kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa.

Thông qua các hình thức phù hợp, tiếp tục tổ chức truyền truyền, giáo dục sâu kỹ nội dung Nghị quyết số 21-NQ/TW, ngày 30/01/2008 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa X), Kết luận số 103-KL/TW, ngày 29/9/2014 của Bộ Chính trị (khóa XI); Chương trình hành động số 14-NQ/TU, ngày 17/4/2008 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh (khóa XI) và Chương trình hành động này, nhằm để cho cán bộ, đảng viên và nhân dân nhận thức rõ hơn về những đặc trưng của kinh tế thị trường, sự khác biệt giữa kinh tế thị trường và kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa ở nước ta; tạo được sự đồng thuận cao hơn trong việc thực hiện các mục tiêu, yêu cầu, đặc trưng và cơ chế vận hành, từ đó thống nhất các quan điểm, chủ trương, chính sách, thể chế nhằm góp phần tích cực, phát huy có hiệu quả kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa.

2. Tiếp tục hoàn thiện thể chế về sở hữu, phát triển các thành phần kinh tế, các loại hình doanh nghiệp.

- Đẩy mạnh công tác cải cách thủ tục hành chính, bảo đảm minh bạch về nghĩa vụ và trách nhiệm trong thủ tục hành chính nhà nước và dịch vụ công; quyền quản lý, thu lợi của Nhà nước đối với tài sản công và quyền bình đẳng trong việc tiếp cận tài sản công của mọi chủ thể kinh tế. Thực hiện tốt cơ chế bảo vệ quyền sở hữu, nhất là các thiết chế giải quyết tranh chấp dân sự, tranh chấp kinh tế.

- Tiếp tục đổi mới và nâng cao hiệu quả hoạt động của doanh nghiệp nhà nước trên cơ sở đẩy mạnh cổ phần hoá, bán vốn mà Nhà nước không cần nắm giữ theo nguyên tắc thị trường. Đẩy nhanh tiến độ thực hiện chuyển đổi Công ty TNHH một thành viên Công trình giao thông Bình Thuận và Công ty TNHH một thành viên Công trình đô thị Phan Thiết sang loại hình cổ phần theo Đề án được phê duyệt; tiếp tục đổi mới, sắp xếp, nâng cao hiệu quả hoạt động của các Công ty TNHH một thành viên lâm nghiệp 100% vốn nhà nước theo quy định.

Thực hiện tốt các thể chế về định giá tài sản, kể cả đất đai, tài sản vô hình trong cổ phần hóa; tách bạch nhiệm vụ sản xuất, kinh doanh và nhiệm vụ chính trị, công ích; tách chức năng chủ sở hữu tài sản, vốn của Nhà nước và chức năng quản trị kinh doanh của doanh nghiệp nhà nước.

- Bám sát quy định của Chính phủ và hướng dẫn của các Bộ, ngành Trung ương, mở rộng chế độ tự chủ, tự chịu trách nhiệm của các đơn vị hành chính và sự nghiệp công; có cơ chế thúc đẩy đơn vị thực hiện tự chủ tài chính, như cơ chế giao vốn cho doanh nghiệp và các đơn vị sự nghiệp công có nhu cầu, góp phần thúc đẩy việc quản lý, sử dụng có hiệu quả tài sản công.

- Tiếp tục đổi mới kinh tế hợp tác và khu vực hợp tác xã nhất là về phương thức hoạt động; đẩy mạnh hơn nữa việc liên kết, hỗ trợ và hợp tác dựa trên quan hệ lợi ích gắn với phương thức quản lý tiên tiến. Tập trung xử lý dứt điểm những hợp tác xã yếu kém, ngưng hoạt động và HTX tổ chức hoạt động không theo đúng nguyên tắc Luật Hợp tác xã năm 2012. Khuyến khích các loại hình kinh tế tập thể tăng thêm vốn góp để đầu tư phát triển, mở rộng các hình thức liên doanh, liên kết với các thành phần kinh tế khác, nhất là kinh tế nhà nước để phát triển. Tạo điều kiện thuận lợi để kinh tế tập thể tiếp cận với các nguồn vốn tín dụng, chính sách hỗ trợ khoa học - công nghệ và các ứng dụng tiến bộ khoa học kỹ thuật trong sản xuất kinh doanh. Chú trọng giúp các hợp tác xã đào tạo lao động, nâng cao chất lượng đội ngũ cán bộ quản trị, điều hành.

- Tăng cường công tác xúc tiến, thu hút đầu tư, chủ động lựa chọn và áp dụng các chính sách ưu đãi đối với các dự án đầu tư nước ngoài có trình độ quản lý, công nghệ hiện đại theo đúng quy định.

3. Phát triển đồng bộ các yếu tố thị trường và các loại thị trường.

- Tạo điều kiện thuận lợi để các thành phần kinh tế tham gia các loại thị trường tín dụng, bảo hiểm, nhất là vùng nông thôn, miền núi. Thực hiện tốt công tác kiểm tra, giám sát hoạt động của các chi nhánh ngân hàng thương mại, các Quỹ tín dụng nhân dân trên địa bàn tỉnh trong việc triển khai thực hiện các giải pháp cơ cấu lại theo phương án đã được phê duyệt, việc chấp hành các cơ chế, chính sách về lãi suất, tỷ giá để đảm bảo sự cạnh tranh bình đẳng trong hoạt động tín dụng ngân hàng. Quan tâm hơn nữa đến các dịch vụ bảo hiểm đối với con người và hàng nông sản. Nâng cao hiệu quả và hiệu lực quản lý của Nhà nước đối với thị trường bảo hiểm.

- Triển khai thực hiện các quy định của pháp luật, các cơ chế, chính sách để thị trường bất động sản được vận hành thông suốt, phù hợp quy luật cung - cầu. Nâng cao chất lượng công tác lập và điều chỉnh quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất hàng năm; đẩy nhanh tiến độ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất, nhà ở; kiểm kê, rà soát quỹ đất, quỹ nhà không sử dụng để xử lý phù hợp cơ chế thị trường. Làm tốt công tác định giá đất theo đúng quy định của pháp luật để tổ chức đấu giá quyền sử dụng đất theo cơ chế thị trường, bảo đảm công khai, minh bạch để vừa thu hút được nhà đầu tư, vừa đảm bảo lợi ích hài hòa của nhân dân. Tạo điều kiện thuận lợi để các thành phần kinh tế tham gia thị trường bất động sản ở địa phương theo đúng qui định của pháp luật, đồng thời xử lý nghiêm những tổ chức, cá nhân vi phạm Luật đất đai.

- Tạo điều kiện để các thành phần kinh tế phát triển đa dạng các loại thị trường hàng hóa, dịch vụ, trên cơ sở thực hiện nhất quán cơ chế giá thị trường đảm bảo tính đúng, tính đủ và công khai minh bạch các yếu tố hình thành đối với hàng hóa, dịch vụ công. Tiếp tục mở rộng cơ chế đấu thầu, đấu giá, thẩm định giá. Triển khai thực hiện kịp thời, đồng bộ các giải pháp quản lý nhà nước về cạnh tranh và kiểm soát độc quyền trong kinh doanh; kiểm tra, giám sát việc chấp hành pháp luật bảo vệ quyền lợi người tiêu dùng của các tổ chức, cá nhân kinh doanh hàng hóa, dịch vụ.

4. Hoàn thiện thể chế gắn kết tăng trưởng kinh tế với tiến bộ công bằng xã hội và bảo vệ môi trường.

- Chú trọng lồng ghép các mục tiêu, nhiệm vụ của từng chương trình, dự án với mục tiêu về tiến bộ và công bằng xã hội; quan tâm thực hiện các mục tiêu giảm nghèo, giải quyết việc làm, nâng thu nhập cho lao động nông thôn và bảo vệ môi trường.

- Triển khai thực hiện tốt các chính sách an sinh xã hội; đảm bảo cho các hộ gia đình chính sách, gia đình nghèo được thụ hưởng đầy đủ các chính sách ưu đãi, nhất là về giáo dục, chăm sóc sức khỏe và hưởng thụ văn hóa, thu hẹp khoảng cách chênh lệch giữa các vùng trong tỉnh.

- Tăng cường các biện pháp nhằm chủ động ngăn ngừa, hạn chế mức độ gia tăng ô nhiễm, khắc phục tình trạng suy thoái và cải thiện chất lượng môi trường, nhất là trong các khu, cụm công nghiệp, du lịch, đô thị và một số vùng nông thôn. Thực hiện tốt Chương trình mục tiêu quốc gia ứng phó với biến đổi

khí hậu, nước biển dâng trên địa bàn tỉnh.

5. Hoàn thiện cơ chế chính sách liên kết vùng, quy hoạch và phân công, phân cấp quản lý.

- Tiếp tục rà soát lại hệ thống cơ chế, chính sách nhằm thúc đẩy các loại thị trường phát triển một cách đồng bộ, kịp thời bãi bỏ, điều chỉnh, bổ sung những văn bản không còn phù hợp với quy định hiện hành của Trung ương và tình hình thực tế của địa phương.

- Soát xét quy hoạch tổng thể kinh tế - xã hội và quy hoạch phát triển từng ngành, từng lĩnh vực phù hợp với quy hoạch chung của cả nước và của vùng, gắn với đẩy mạnh tái cơ cấu nền kinh tế nói chung, từng ngành nói riêng, phù hợp với yêu cầu hội nhập quốc tế và khu vực; nhất là các quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, quy hoạch phát triển kết cấu hạ tầng, quy hoạch đô thị, khu công nghiệp và quy hoạch các ngành, các sản phẩm quan trọng thuộc loại ưu tiên phát triển.

- Hoàn thiện cơ chế phân công, phân cấp giữa các ngành của tỉnh và cấp huyện, vừa bảo đảm tập trung thống nhất, vừa phát huy tính chủ động, sáng tạo của từng địa phương. Việc phân công, phân cấp gắn với trách nhiệm và các điều kiện bảo đảm thực hiện tốt nhiệm vụ được giao.

6. Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng về kinh tế, sự quản lý của Nhà nước và vai trò giám sát của các tổ chức, đoàn thể chính trị - xã hội.

- Rà soát lại quy chế hoạt động của các cấp ủy đảng, chính quyền để bảo đảm sự lãnh đạo, chỉ đạo về phát triển kinh tế phù hợp với điều kiện kinh tế thị trường, định hướng xã hội chủ nghĩa; bảo đảm các loại thị trường ngày càng hoàn thiện và hoạt động có hiệu quả, có cạnh tranh công bằng, bình đẳng và kiểm soát hiệu quả độc quyền kinh doanh dưới mọi hình thức; thực hiện bình đẳng về thu nhập, phúc lợi, nghĩa vụ và thực hiện các nhiệm vụ xã hội khác.

- Chú trọng việc kiểm tra, giám sát, kịp thời phát hiện và xử lý nghiêm những hành vi vi phạm kỷ luật của cán bộ, công chức trong quá trình thực thi công vụ; xây dựng chương trình kế hoạch phù hợp, thiết thực, tạo sự chuyển biến mạnh mẽ trong nhận thức và hành động về hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa.

- Nâng cao vai trò, khả năng giám sát của các tổ chức dân cử, tổ chức chính trị - xã hội, các tổ chức xã hội, nghề nghiệp và của nhân dân trong phát triển kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa.

III. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Ban Tuyên giáo Tỉnh ủy hướng dẫn việc nghiên cứu quán triệt Kết luận số 103-KL/TW ngày 29/9/2014 của Bộ Chính trị và Chương trình hành động này của Tỉnh ủy.

2. Các cấp ủy, tổ chức đảng trực thuộc tổ chức quán triệt và xây dựng kế hoạch triển khai thực hiện trong phạm vi chức năng, nhiệm vụ của mình.

3. Giao Ban cán sự Đảng UBND tỉnh lãnh đạo xây dựng kế hoạch thực hiện, phối hợp với các ban của Đảng giúp Ban Thường vụ Tỉnh ủy theo dõi, kiểm tra việc thực hiện Chương trình hành động này, định kỳ báo cáo kết quả thực hiện cho Ban Thường vụ Tỉnh ủy./.

Nơi nhận:

- Ban Bí thư Trung ương Đảng;
- Văn Phòng Trung ương Đảng;
- Ban Kinh tế Trung ương Đảng;
- Các đảng đoàn; ban cán sự Đảng;
- Các Ban Đảng của Tỉnh ủy;
- Các sở, ban, ngành, Mặt trận, đoàn thể tỉnh;
- Các huyện, thị, thành ủy, đảng ủy trực thuộc;
- Các đồng chí Tỉnh ủy viên;
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ
BÍ THƯ**

(đã ký, đóng dấu)

Nguyễn Mạnh Hùng